



П.И. ЮНАЦКЕВИЧ

**ИНСТРУКЦИЯ
ПО СОЗДАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО
НАУЧНОГО ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**

Санкт-Петербург
2006

УДК 332.856:339.138(075.8)
ББК 65.422.5-2я7
Ю 49

Юнацкевич П.И. Инструкция по созданию регионального государственно-общественного научного экспертного совета / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – СПб.: Институт нравственности, 2006. – 16 с.

Рецензенты:

Иваницкий Анатолий Тихонович, доктор педагогических наук, профессор кафедры юридической психологии Санкт-Петербургского университета МВД РФ

Васильев Владислав Леонидович, доктор психологических наук, кандидат юридических наук, заслуженный деятель науки РФ, профессор, заведующий кафедрой правовой психологии Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры РФ, профессор кафедры юридической психологии Санкт-Петербургского университета МВД РФ.

В инструкции приведен порядок создания государственно-экспертного научного совета в регионе Российской Федерации.

Работа рассчитана для использования в ходе подготовки и повышения квалификации, а также для всех граждан России и других государств-участников СНГ, активно участвующих в построении социальных государств и защиты своих конституционных прав и свобод.

ББК 65.422.5-2я.

© Институт нравственности, 2006

ISBN 5-7199-0258-9

ИНСТРУКЦИЯ ПО СОЗДАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО НАУЧНОГО ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

Зачем нужен в регионе ГОНЭС?

Государственно-общественный научный экспертный совет (ГОНЭС) это организационно-правовая форма участия квалифицированного сообщества (ученых, специалистов, практиков) в оценке качества, безопасности для региона решений, принимаемых органами местной государственной власти.

Негативным и трагическим следствием распада государства СССР явился приток в органы власти неквалифицированных и вороватых лиц с гибкой совестью, ориентированных на удовлетворение личных корыстных целей. При этом служение народу, гражданам стало лозунгом, прикрытием криминального перераспределения ресурсов, денег в регионах страны. Используя медицинскую терминологию, во власть проникли «кретины», болеющие kleптоманией – умственно скромные лица, не понимающие смысла произносимых слов, но хорошо подсчитывающие личную прибыль и занятые строительством дворцов и особняков за счет воровства бюджетных средств.

Кретинизм и kleптомания лиц во власти лечится только социальными методами влияния гражданского общества. Жалобы и письма об установлении справедливости не отрабатываются в должной мере.

Причина kleптомании и кретинизма лиц во власти – это отсутствие у них нравственной нормы и её имитация при реализации властных полномочий.

Нравственная норма – это соблюдение в поведении нравственного правила «Три С»: не вреди себе, соседям, среде обитания ни мыслью, ни словом, ни делом; созидай для себя, соседей, среды обитания мыслью, словом, делом.

Нарушение нравственной нормы приводит к социальной катастрофе. Общество рано или поздно убеждается в безнравственности лица, утешающего себя кретинизмом и kleптоманией, и начинает насильственные ротации – удаление из власти при помощи насилия и разрушения.

Чтобы не доводить государство до очередного развала из-за заражения его социальной проказой в виде kleптоманов и кретингов, могут быть использованы научные методы, обеспечивающие балансировку справедливости в отношениях государства и общества.

Наша научная школа связывает лечение кретинизма и kleптомании

с применением дискурсивно-оценочной процедуры, разработанной нами еще в годы СССР (Рига - Ленинград, 1986-1992 г.). Эта процедура реализуется в одной из возможных форм - создание и деятельность государственно-общественных научных экспертных советов (ГОНЭС).

Угроза государству и обществу от кретинов и клептоманов во власти исходит от их безнравственности. Они причиняют вред другим и среде обитания, утешая себя воровством и культом личного обогащения любой ценой. Их вера и Бог – это всемогущество денег, находящихся в личном пользовании. При этом они активно финансируют местные религиозные конфессии, причем все, потешая себя этим, делясь наворованным с такими же крестинами и клептоманами из религиозных иерархических структур.

Кретин и клептоман не могут утешать себя цинизмом, глупостью, банальностью, воровством в ситуации публичного обсуждения и оценки их поступков со стороны квалифицированного сообщества. Понимая свою ущербность и социальную опасность, клептоманы и кретины во власти маскируются, засоряют свой лексикон непонятными им словами о благе народа. Но это их утомляет, и достоянием общественности становятся откровенные заявления:

об «одноразовом населении»;

«о массе лишних граждан»;

«о невозможности государства прокормить всех»;

«о том, что нас окружают враги и они виноваты в массовой нищете»;

«о том, что нужно еще потерпеть и сегодня умереть ради светлого будущего» и т.п.

Тем не менее, клептоманы и кретины во власти вынуждены подписывать публичные документы, которыми маскируется грабеж населения по всем правилам юриспруденции. Эти документы могут быть предметом общественной дискуссии и оценки. Сами клептоманы и кретины ужасно боятся присутствия в диалоге с квалифицированным сообществом, ибо их дурь будет видна всем. Поэтому часто практикуются встречи с престарелыми ветеранами с угасающей социальной активностью и детьми, неспособными к дискуссии с опытными жуликами и мошенниками в благочестивых костюмах и платьях при личной охране.

Для лечения крестинизма и клептомании лиц во власти нужна социальная активность населения. Без неё все граждане страны обречены на дальнейшее разграбление и нищету.

Цивилизованная борьба за свое право на участие в реализации властных полномочий дарована каждому гражданину конституцией страны. Каждый может участвовать в общении и оценке любого нормативного акта и должностного лица. Свобода личной оценки и

личного оценочного мнения гарантирована действующим законодательством.

В этой оценке проявляется субъектность человека, он становится активным участником управленческого акта, корректируя его в диалоге с представителями власти.

Диалог и оценка – это среда для нравственного возрождения и исцеления от кретинизма и клептомании лиц во власти. Это социальная гигиена – обязательное участие лиц во власти в прямом диалоге с квалифицированным сообществом и коррекция своего поведения и решений с учетом общественных оценок.

Этой гигиене нужно учить каждого чиновника, чтобы его совесть была всякий раз чиста при участии в управлении государством и соприкосновении с бюджетом.

ГОНЭС – это форма должного общения власти и общества в процессе принятия управленческих решений и контроля их исполнения.

Заинтересованы в создании ГОНЭС только специалисты, неграмотные чиновники боятся общения со свободным научным сообществом. Что, собственно и подтверждает диагноз – кретинизм и клептомания некоторых лиц во власти.

Правовое основание для создания ГОНЭС – волеизъявление ученых, активных граждан.

Предмет работы ГОНЭС – открытое и публичное обсуждение и оценка управленческих актов с целью восстановления в них справедливости и нравственности. Управленческие акты не должны противоречить основному нравственному правилу (не вреди себе и другим). Нравственность управленческого акта обеспечивается работой ГОНЭС.

Таким образом, ГОНЭС может возникнуть только по запросу общества и является формой контроля качества государственного управления со стороны общества.

В этой связи, опираясь на полученный опыт работы ГОНЭС в Санкт-Петербурге, предлагается настоящая инструкция по созданию ГОНЭС в любом регионе страны.

Первое действие

Выступить перед учеными государственного научного или образовательного учреждения региона

Здравствуйтесь, уважаемые ученые!

Приглашаем Вас принять участие в формировании регионального государственно-общественного научного экспертного совета (ГОНЭС).

Членами этого совета могут являться специалисты, имеющие ученую степень кандидата или доктора наук, научное звание старшего научного сотрудника, доцента, профессора, а также профессора, члены-корреспонденты и академики общенаучных и отраслевых академий наук.

Наиболее активным членам государственно-общественного научного экспертного совета могут вручаться удостоверения государственного научного эксперта, у кого нет ученых степеней и званий – удостоверение общественного эксперта. Кроме того, имеется возможность присвоить наиболее активным участникам ГОНЭС статус эксперта ЮНЕСКО и ООН.

Эксперты Государственно-общественного научного экспертного совета будут осуществлять научную экспертизу и давать общественно-государственное научное экспертное заключение по разрабатываемым и осуществляемым инновационным программам и проектам во всех отраслях управления, экономики и социальной сферы, принимаемым решениям всех уровней органов региональной государственной власти и местного самоуправления, деятельности бюджетных учреждений и организаций всех организационно-правовых форм деятельности и форм собственности, об эффективности деятельности органов власти и результативности их услуг населению в соответствии с требованиями Законов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, их подзаконными актами и постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.05.2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».

Деятельность Государственно-общественного научного экспертного совета будет осуществляться в соответствии с положениями Федерального Закона Российской Федерации «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (Собрание

законодательства РФ, 1998, № 31, ст. 3813; Собрание законодательства РФ, 2002, № 12, ст. 1093, № 46, ст. 4537).

Государственно-общественный научный экспертный совет будет осуществлять свою работу на базе, определенной членами ГОНЭС.

К работе в совет приглашены представители регионального правительства, Законодательного собрания, Федеральных органов власти, научных учреждений, организаций и вузов, общественных организаций.

Повестка дня формируется на основании заявок.

Да, на сегодняшний день можно, к сожалению, утверждать, что нет никаких научных обоснований решений регионального правительства. Некоторые решения носят келейный характер. Серьезное научное обоснование нужно любому государственному решению. Теперь эту прореху заполните вы – научные эксперты. Благодаря вашей гражданской позиции, знаниям и опыту, социальной направленности, с позиций нравственности, вам легко будет войти в специфику документооборота правительства и законодательного собрания, выявить изъяны и помочь поднять на новый государственный уровень решения правительства и законы законодательного собрания. Это придаст нашему региону статус не только научного региона, но центра нравственного возрождения России. Теперь видно, что настоящая демократия только начинается: впереди компетентный дискурс правительства, законодателей и научных экспертов на глазах у общественности.

Государственно-общественный научный экспертный совет является совещательным, консультативным и оценочным государственно-общественным органом по актуальным проблемам развития социальных, экономических и силовых ресурсов государственных и муниципальных образований Российской Федерации. Он осуществляет свою деятельность на общественных началах. Финансирование деятельности государственно-общественного научного экспертного совета возможно из бюджета развития социальных программ, идеологическое и научное обеспечение которых возложено на совет заказчиками и исполнителями.

В состав государственно-общественного научного экспертного совета входят ученые и практики, внесшие вклад в развитие социальных, экономических и силовых ресурсов государственных и муниципальных образований Российской Федерации.

В функции совета входит следующее:

1. Осуществление государственной научной и общественной экспертизы программ и проектов развития социальных, экономических и силовых ресурсов государственных и муниципальных образований региона Российской Федерации.

2. Нравственная оценка деятельности исполнительных и законодательных органов власти, социальных групп, микрогрупп и отдельных взрослых.

3. Рассмотрение социальных инициатив руководителей и коллективов государственных, общественных и частных организаций.

4. Участие в вопросах оценки обоснования принятия решения государственными, общественными, политическими, частными организациями.

5. Обсуждение, оценка хода и результатов, последствий внедрения решений государственных, общественных, политических, частных организаций.

6. Создание научных профильных комитетов и комиссий в регионах и муниципальных образованиях региона Российской Федерации по научной экспертизе и общественному обоснованию решений руководителей профильных комитетов и комиссий правительства региона Российской Федерации.

7. Общественно-государственная научная аккредитация и аттестация государственных органов власти на основе принципа нравственности, научности, компетентности, демократичности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти.

8. Общественно-государственное осуждение безнравственности, публичное порицание недостойного поведения руководителей государственных исполнительных и законодательных органов региональной власти.

9. Участие в работе по повышению квалификации и переподготовке кадров систем региональной государственной власти, общественной, политической и частной деятельности на основе принципов нравственности, демократичности, научности, компетентности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности региональных органов исполнительной и законодательной власти.

10. Прогнозирование и обоснование путей развития общественно-государственного партнерства в регионе Российской Федерации.

ГОНЭС собирается не реже 2 раз в год.

Материалы для заседаний общественно-государственного научного экспертного совета готовит инициативная группа ГОНЭС и рассылает их для предварительного ознакомления государственных исполнительным и законодательным органам региональной власти, общественным, политическим и частным организациям, всем взрослым, желающим принять участие в общественно-государственном партнерстве и взаимодействии.

Научные эксперты, входящие в состав ГОНЭС, могут быть командированы в различные регионы Российской Федерации и за рубеж для изучения опыта общественно-государственного партнерства, образования взрослых в сфере общественно-государственного управления и самоуправления и оказания практической научно-методической помощи.

За практический вклад в развитие системы общественно-государственного партнерства в регионе Российской Федерации, внедрение принципов нравственности, научности, компетентности, демократичности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов региональной исполнительной и законодательной власти специалисты, научные эксперты, входящие в состав ГОНЭС представляются к поощрениям, установленным Правительством региона.

При совете создаются научные профильные комитеты и комиссии. Цель деятельности научных комитетов и комиссий – способствовать тому, чтобы принимаемые и проводимые в жизнь решения законодательных и исполнительных органов региона соответствовали принципам нравственности, научности, компетентности, демократичности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности региональных органов исполнительной и законодательной власти.

Для этого члены научных комитетов и комиссий, работая в тесном контакте с соответствующими структурными подразделениями Законодательного собрания и администрации региона, политическими партиями, общественными организациями и движениями решают следующие научно-практические и социальные задачи:

- на основе анализа выявляют проблемы жизнедеятельности региона;
- исследуют соответствие решений законодательной и исполнительной властей реальному состоянию дел, их последствиям для будущих поколений;
- определяют эффективность деятельности исполнительных и законодательных органов власти, общественных и политических организаций, физических и юридических лиц;

- готовят научные рекомендации для ГОНЭС по совершенствованию системы управления, ориентации политической, социальной, правовой и экономической деятельности субъектов власти с учетом проведения в жизнь нравственного принципа;

- повышают эффективность деятельности органов власти региона;

- готовят кадровый резерв для замещения вакантных должностей в Правительстве региона на всех уровнях управления.

Для участия в работе научных комитетов и комиссий приглашаются специалисты, имеющие научные степени и звания, опыт профильной деятельности, а также соблюдающие нравственные стандарты поведения. Анкеты выбора научного комитета или комиссии представлены участникам совета. Прошу произвести выбор и сдать анкеты секретарям.

Спасибо за внимание.

Действие второе – волеизъявление ученых по созданию регионального ГОНЭС

Теперь прошу вас, взять бюллетень голосования участника заседания № 1 государственного-общественного научного экспертного совета и выразить свое отношение к представленному вашему вниманию докладу «Содержание и перспективы деятельности ГОНЭС по обеспечению общественно-государственного контроля, научной экспертизы, безопасности и оценки результативности реализации региональных правительственных программ».

Нужное подчеркните:

Поддерживаю

Воздерживаюсь

Не поддерживаю

Теперь прошу открыто проголосовать:

Кто поддерживает -

Кто воздерживается -

Кто не поддерживает -

Результат голосования -

Дополнительные пожелания прошу направить на мое имя в письменном виде.

Спасибо.

**БЮЛЛЕТЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ УЧАСТНИКА
ЗАСЕДАНИЯ № 1
РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО
НАУЧНОГО ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**

1. Содержание и перспективы деятельности регионального государственного-общественного научного экспертного совета по обеспечению общественно-государственного контроля, научной экспертизы, безопасности и оценки результативности реализации региональных правительственных программ

Нужное подчеркнуть:

Поддерживаю

Воздерживаюсь

Не поддерживаю

УЧАСТНИК ЗАСЕДАНИЯ:

ТЕЛЕФОН ДЛЯ СВЯЗИ:

ОБРАЗОВАНИЕ:

НАУЧНАЯ СТЕПЕНЬ:

ЗВАНИЕ:

МЕСТО РАБОТЫ:

ДОЛЖНОСТЬ:

E-MAIL:

**УТВЕРЖДЕНО
УЧРЕДИТЕЛЬНЫМ ЗАСЕДАНИЕМ**

**ПОЛОЖЕНИЕ
О РЕГИОНАЛЬНОМ
ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОМ
НАУЧНОМ ЭКСПЕРТНОМ СОВЕТЕ**

В целях реализации государственной политики на территории Российской Федерации в области общественно-государственного партнерства, борьбы с коррупцией, выполнения задач, определенных в Послании Федеральному Собранию РФ Президентом РФ (апрель 2005 года), повышения значимости экспертной деятельности академического сектора науки в отношении важнейших государственных проектов, расширения активности академической науки в пропаганде научных достижений, на основании Поручения правительства РФ № МФ-П7-4653 от 17 сентября 2005 года, Программы модернизации структуры, функций и механизмов финансирования академического сектора науки и плана мероприятий по ее реализации (МОН-П-1577, 2005 год), Программы модернизации структуры, функций и механизмов финансирования РАН, РАО, РАМН, РАСН, РААСН, РАХ, одобренной Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 11 октября 2005 года №4/04), единогласным решением ученых и представителей общественности учрежден Региональный Государственно-общественный научный экспертный совет, являющийся совещательным, консультативным и оценочным государственно-общественным органом по актуальным проблемам развития в социальной, экономической сферах региона.

Региональный Государственно-общественный научный экспертный совет является совещательным, консультативным и оценочным государственно-общественным органом по актуальным проблемам развития социальных, экономических и силовых ресурсов государственных и муниципальных образований региона Российской Федерации. Он осуществляет свою деятельность на общественных началах. Финансирование деятельности государственно-общественного научного экспертного совета возможно из бюджета развития социальных программ, идеологическое и научное обеспечение которых возложено на совет заказчиками и исполнителями.

В состав государственно-общественного научного экспертного совета входят ученые и практики, внесшие вклад в развитие

социальных, экономических и силовых ресурсов государственных и муниципальных образований региона Российской Федерации.

В функции совета входит следующее:

1. Осуществление государственной научной и общественной экспертизы программ и проектов развития социальных, экономических и силовых ресурсов государственных и муниципальных образований региона Российской Федерации.

2. Нравственная оценка деятельности исполнительных и законодательных органов власти, социальных групп, микрогрупп и отдельных взрослых.

3. Рассмотрение социальных инициатив руководителей и коллективов государственных, общественных и частных организаций.

4. Участие в вопросах оценки обоснования принятия решения государственными, общественными, политическими, частными организациями.

5. Обсуждение, оценка хода и результатов, последствий внедрения решений государственных, общественных, политических, частных организаций.

6. Создание научных профильных комитетов и комиссий в регионах и муниципальных образованиях региона Российской Федерации по научной экспертизе и общественному обоснованию решений руководителей профильных комитетов и комиссий правительства региона Российской Федерации.

7. Общественно-государственная научная аккредитация и аттестация государственных органов власти на основе принципов нравственности, научности, компетентности, демократичности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти.

8. Общественно-государственное осуждение безнравственности, публичное порицание недостойного поведения руководителей государственных исполнительных и законодательных органов власти.

9. Участие в работе по повышению квалификации взрослых и переподготовке кадров систем государственной власти, общественной, политической и частной деятельности на основе принципов нравственности, демократичности, научности, компетентности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти.

10. Прогнозирование и обоснование путей развития общественно-государственного партнерства в муниципальных образованиях региона Российской Федерации.

ГОНЭС собирается не реже 2 раз в год.

Материалы для заседаний общественно-государственного научного экспертного совета готовит секретариат в составе:

Секретариат рассылает их для предварительного ознакомления государственных исполнительным и законодательным органам власти, общественным, политическим и частным организациям, всем взрослым, желающим принять участие в общественно-государственном партнерстве и взаимодействии.

Научные эксперты, входящие в состав Регионального Государственно-общественного научного экспертного совета, могут быть командированы в различные регионы Российской Федерации и за рубеж для изучения опыта общественно-государственного партнерства, образования взрослых в сфере общественно-государственного управления и самоуправления и оказания практической научно-методической помощи.

За практический вклад в развитие системы общественно-государственного партнерства в регионе Российской Федерации, внедрение принципов нравственности, научности, компетентности, демократичности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти специалисты, научные эксперты, входящие в состав Регионального Государственно-общественного научного экспертного совета представляются к поощрениям, установленным Правительством региона Российской Федерации.

Действие третье – работа ГОНЭС

Далее секретариат ГОНЭС разрабатывает план работы и выносит на обсуждение ГОНЭС социально-значимые решения и проекты решений региональных органов государственной власти.

Результаты обсуждения ГОНЭС доводятся до населения региона, публикуются в социальных сетях, освещаются перед вышестоящим руководством, которое курирует данный регион.

Если ГОНЭС создается на базе государственного научного или учебного учреждения, то участие в работе ГОНЭС становится формой обучения граждан участию в подготовке, принятию и исполнению нормативных и управленческих актов во всех сферах жизнедеятельности региона. Участие в работе ГОНЭС – это способ формирования адекватного кадрового резерва управленцев региона.

Действие четвертое – сайт ГОНЭС

Секретариат ГОНЭС создает сайт, на котором возможно отражение мнения специалистов о принимаемых и исполняемых нормативных и управленческих актах в регионе в режиме реального времени.

Сайт позволяет привлечь наиболее широкие слои квалифицированного сообщества для участия в дискуссии и оценке управленческих и нормативных актов региона.

Результаты обсуждения ГОНЭС посредством сайта становятся видны населению региона, обсуждаются в социальных сетях, что и приводит к повышению качества государственного управления в регионе.

Заключение

Создание и обеспечение деятельности в регионе ГОНЭС является способом наведения нравственного порядка в условиях социальной разрухи и массовой безответственности, случившихся после распада СССР.

Социальная разруха – это утрата в обществе и государстве нравственных норм поведения, позволяющих безответственно относиться к исполнению социальных обязанностей (обязанность родителя и ребенка, начальника и подчиненного, работодателя и работника, продавца и покупателя, ученика и учителя, судьи и истца, следователя и потерпевшего).

Без преодоления социальной разрухи и наведения порядка в органах государственной власти не возможно развитие страны и повышение уровня благосостояния всех граждан, их защиты от вреда.

ГОНЭС – это инструмент преодоления социальной разрухи в головах граждан и ответственных лиц.