

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ДЕСТРУКТИВНОЙ КУЛЬТУРЕ

Принят

Государственной Думой

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

Одобрено

Советом Федерации

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

Настоящим Федеральным законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации, укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, воспитания нравственных граждан определяются правовые и организационные основы противодействия деструктивной культуре, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

- 1) культура – ограничения, накладываемые на вседозволенность, произвол, безнравственность, праздный образ жизни, эгоизм, умственная и физическая деградация;
- 2) субъект культуры – граждан, объединение граждан, организации; их деятельность направлена на поддержание нравственных отношений в обществе;
- 3) объект культуры – нравственные отношения в обществе;
- 4) нравственность – безвредное и созидательное поведение человека по отношению к самому себе и другим людям.

5) нравственные отношения – безвредные и созидательные действия граждан по отношению к себе, другим людям и среде обитания;

6) безнравственные отношения – причинение вреда человеку и среде его обитания;

7) безнравственность – деяние, в результате которого гражданину причинён вред;

8) вред – ощущаемое и переживаемое человеком нарушение условий его нормальной жизнедеятельности;

9) воспитание нравственных граждан – процесс формирования безвредного отношения человека к себе и другим людям и среде обитания;

10) деструктивная идеология – это распространение деструктивных культов: безнравственности, вседозволенности, эгоизма, корысти, выгоды, гедонизма, паразитизма, нравственной и когнитивной инвалидности;

11) нравственная инвалидность – общественно-опасный вид инвалидности, характеризующийся утратой совести, сопереживания другим людям и причинением вреда человеку;

12) когнитивная инвалидность характеризуется утратой способности к умственному труду, умения читать и понимать смысл прочитанного, излагать его устно и письменно;

13) деструктивная культура – распространение деструктивных культов, идей и идеологий, демонстрация безнравственного поведения;

14) деструктивные культы – объекты отношений, поклонения, веры, убеждений, причиняющие вред человеку, создающие угрозы, разделяющие людей по разным признакам, в том числе по имущественному положению;

15) признаки деструктивной культуры:

утрата совести у автора художественного или иного произведения, а также у лиц, осуществляющих производство, сбыт, просмотр такого произведения;

публичное оправдание бессовестности и безнравственности;

использование деструктивного культа;

публичная демонстрация либо массовое распространение деструктивной идеологии;

производство, распространение, демонстрация материалов деструктивного содержания;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путём найма актёров, технических работников, предоставления учебной, кино и театральной материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

предоставление руководящей должности лицу, лишённому совести.

15) деструктивная организация – физическое или юридическое лицо, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации, запрете, ограничении деятельности в связи с осуществлением

деструктивной деятельности; деструктивной организацией также признается сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьёй 210 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем;

16) деструктивные материалы - предназначенные для распространения либо публичного демонстрирования документы, информация, сценические и художественные, литературные, аудио-видео материалы на иных носителях, призывающие к осуществлению деструктивной деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе путём размещения в произведениях литературы, кино, театра, изображения, фотографии, рисунка.

17) деструктивная деятельность – осуществление действий, причиняющих вред человеку;

18) нравственная солидарность – единство граждан в безвредном отношении друг к другу и окружающим людям, среде обитания.

## Статья 2. Основные принципы противодействия деструктивной культуре

Противодействие деструктивной культуре основывается на следующих принципах:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

приоритет мер, направленных на предупреждение деструктивной деятельности;

сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии деструктивной деятельности;

неотвратимость наказания за осуществление деструктивной деятельности.

## Статья 3. Основные направления противодействия деструктивной деятельности

Противодействие деструктивной деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение деструктивной деятельности, в том числе на выявление и последующее

устранение причин и условий, способствующих осуществлению деструктивной деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение деструктивной деятельности физических и юридических лиц.

#### Статья 4. Организационные основы противодействия деструктивной деятельности

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления государственной политики в области противодействия деструктивной деятельности;

устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по противодействию деструктивной деятельности.

Правительство Российской Федерации:

определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия деструктивной деятельности;

организует разработку и осуществление мер по предупреждению деструктивной деятельности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий ее проявления;

организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию деструктивной деятельности необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления участвуют в противодействии деструктивной деятельности в пределах своей компетенции.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию деструктивной деятельности по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных лиц. Для реализации решений этих органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа. Решения сформированного в соответствии с настоящей частью на федеральном уровне межведомственного органа, обеспечивающего координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию деструктивной деятельности и реализацию государственной политики в

области противодействия деструктивной деятельности, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

#### Статья 5. Профилактика деструктивной деятельности

В целях противодействия деструктивной деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение деструктивной деятельности.

#### Статья 6. Объявление предостережения о недопустимости осуществления деструктивной деятельности

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки деструктивной деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного или религиозного объединения либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено данное предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

Предостережение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

#### Статья 7. Вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления деструктивной деятельности

Общественному или религиозному объединению либо иной организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков деструктивной деятельности, выносится предупреждение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений. В случае,

если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее двух месяцев со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение общественному или религиозному объединению либо иной организации выносится Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему соответствующим прокурором. Предупреждение общественному или религиозному объединению может быть вынесено также федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, общественных объединений и религиозных организаций (далее - федеральный орган государственной регистрации), или его соответствующим территориальным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае, если предупреждение не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленный в предупреждении срок соответствующими общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предупреждения, либо если в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков деструктивной культуры в их деятельности, в установленном настоящим Федеральным законом порядке соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация подлежит ликвидации, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, подлежит запрету.

Статья 8. Предупреждение о недопустимости распространения деструктивных материалов через средство массовой информации и осуществления деструктивной деятельности

В случае распространения через средство массовой информации деструктивных материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в его деятельности признаков деструктивной культуры, учредителю и (или) редакции (главному редактору) данного средства массовой информации уполномоченным государственным органом, осуществившим регистрацию данного средства массовой информации, либо федеральным органом исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему соответствующим прокурором выносится предупреждение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения

предупреждения, в том числе допущенных нарушений. В случае, если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае, если предупреждение не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленный в предупреждении срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений, послуживших основанием для вынесения предупреждения, либо если повторно в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков деструктивной культуры в деятельности средства массовой информации, деятельность соответствующего средства массовой информации подлежит прекращению в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

## Статья 9. Ответственность за осуществление деструктивной деятельности

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление деструктивной деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением деструктивной деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора. Деятельность деструктивного сообщества признается запрещенной в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 210 Уголовного

кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям частное, общественное или религиозное объединение может быть ликвидировано, а деятельность частного, общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления федерального органа государственной регистрации или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, решения о ликвидации частного, общественного или религиозного объединения их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество частного, общественного или религиозного объединения либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, подлежит обращению в собственность Российской Федерации. Решение об обращении указанного имущества в собственность Российской Федерации выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации.

Федеральный орган государственной регистрации ведет перечень организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации деструктивными. Копия вступившего в законную силу решения суда о ликвидации частного, общественного или религиозного объединения или иной организации либо о запрете деятельности общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, или копия вступившего в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 210 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем в пятидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующих решения или обвинительного приговора суда или со дня возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган государственной регистрации. Перечень организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации деструктивными, и описание их признаков подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный перечень также подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения перечня организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации деструктивными, устанавливается федеральным органом государственной регистрации.

## Статья 10. Приостановление деятельности частного, общественного или религиозного объединения

В случае осуществления частным, общественным или религиозным объединением деструктивной деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Федерального закона, с заявлением о ликвидации частного, общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности вправе своим решением приостановить деятельность частного, общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности частного, общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности частного, общественного или религиозного объединения приостанавливаются права частного, общественного или религиозного объединения, его региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации частного, общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности, данное объединение возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Приостановление деятельности политических партий осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О политических партиях".

Перечень частных, общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими деструктивной деятельности, подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный перечень также подлежит

опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

Копия решения о приостановлении деятельности частного, общественного или религиозного объединения, копия вступившего в законную силу решения суда об удовлетворении жалобы частного, общественного или религиозного объединения на решение о приостановлении его деятельности и копия вступившего в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности частного, общественного или религиозного объединения по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, направляются соответствующими должностным лицом или органом в федеральный орган государственной регистрации в трехдневный срок со дня принятия либо вступления в законную силу соответствующего решения.

Порядок ведения перечня частных, общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими деструктивной деятельности, устанавливается федеральным органом государственной регистрации.

Статья 11. Ответственность средств массовой информации за распространение деструктивных материалов и осуществление деструктивной деятельности

В Российской Федерации запрещаются распространение через средства массовой информации деструктивных материалов и осуществление ими деструктивной деятельности.

В случае, предусмотренном частью третьей статьи 8 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления средством массовой информации деструктивной деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного средства массовой информации, либо федерального органа исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора.

В целях недопущения продолжения распространения деструктивных материалов суд может приостановить реализацию соответствующих номера периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы в порядке,

предусмотренном для принятия мер предварительной защиты по административному иску.

Решение суда является основанием для изъятия нереализованной части тиража продукции средства массовой информации, содержащей материал деструктивной направленности, из мест хранения, оптовой и розничной торговли.

Статья 12. Недопущение использования сетей связи общего пользования и (или) информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", для осуществления деструктивной деятельности

Запрещается использование сетей связи общего пользования и (или) информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", для осуществления деструктивной деятельности.

В случае, если сеть связи общего пользования и (или) информационно-телекоммуникационные сети, в том числе сеть "Интернет", используются для осуществления деструктивной деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом, с учётом особенностей отношений, регулируемых законодательством Российской Федерации в области связи, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

В случае принятия судом вступившего в законную силу решения о ликвидации или запрете деятельности частного, общественного или религиозного объединения либо иной организации по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или Федеральным законом от 6 марта 2006 года №N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", на информационных ресурсах таких объединения либо организации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", распространение рекламы запрещается в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

Статья 13. Ответственность за распространение деструктивных материалов

На территории Российской Федерации запрещается распространение деструктивных материалов, а также их производство или хранение в целях распространения, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение деструктивных материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются деструктивными Верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа по месту обнаружения, распространения данных материалов или по адресу

организации, осуществляющей их производство, в порядке, установленном законодательством об административном судопроизводстве.

Одновременно с решением о признании информационных материалов деструктивными судом принимается решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу решения о признании информационных материалов деструктивными и деструктивные материалы направляются судом в трехдневный срок в федеральный орган государственной регистрации.

Федеральный орган государственной регистрации на основании решения суда о признании информационных материалов деструктивными в течение тридцати дней вносит их в федеральный список деструктивных материалов.

Порядок ведения федерального списка деструктивных материалов устанавливается федеральным органом государственной регистрации.

Федеральный список деструктивных материалов подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке.

В целях обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти по противодействию деструктивной деятельности федеральный орган государственной регистрации ведет банк данных деструктивных материалов, в который вносит поступившие из суда копию решения о признании информационных материалов деструктивными и деструктивные материалы.

Сведения, содержащиеся в банке данных деструктивных материалов, являются информацией ограниченного доступа и предоставляются должностным лицам органов, участвующих в противодействии деструктивной деятельности, в соответствии с их компетенцией, установленной федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Порядок формирования, ведения и использования банка данных деструктивных материалов устанавливается федеральным органом государственной регистрации.

**Статья 14. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими деструктивной деятельности**

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления деструктивной деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а

равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению деструктивной деятельности влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших действия, указанные в части первой настоящей статьи.

Статья 15. Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление деструктивной

За осуществление деструктивной деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении деструктивной деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных организациях и занятию частной детективной и охранной деятельностью, по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о выборах, ограничивается право быть избранным лицом, причастного к деятельности деструктивной организации.

В случае, если руководитель или член руководящего органа частного, общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению деструктивной деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление деструктивной направленности соответствующие частное, общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие частное, общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков деструктивной культуры.

Автор художественных, литературных, печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных статьей 1 настоящего Федерального закона, признается лицом, осуществлявшим деструктивную деятельность, и несет

ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Лицо, которое ранее являлось руководителем или членом руководящего органа частного, общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не может быть учредителем частного, общественного или религиозного объединения либо иной коммерческой и некоммерческой организации в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

В целях проведения проверки достоверности сведений, представленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах, федеральный орган государственной регистрации ведет единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности деструктивной организации (далее - единый реестр).

Включению в единый реестр подлежат сведения о физическом лице, являвшемся учредителем, членом коллегиального руководящего органа, руководителем, заместителем руководителя, руководителем регионального или другого структурного подразделения, заместителем руководителя регионального или другого структурного подразделения, участником, членом, работником деструктивной организации или иным лицом, причастность которого к деятельности деструктивной организации установлена вступившим в законную силу решением суда.

В целях ведения единого реестра федеральному органу государственной регистрации предоставляются сведения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федеральным органом исполнительной власти, принимающим меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма, экстремистской деятельности и финансированию распространения оружия массового уничтожения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и органами прокуратуры. Состав предоставляемых сведений и порядок их предоставления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок формирования, ведения и использования единого реестра определяется федеральным органом государственной регистрации.

## Статья 16. Недопущение осуществления деструктивной деятельности при проведении массовых акций

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление деструктивной деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления деструктивной деятельности, а также ее своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации.

Участникам массовых акций запрещается смотреть, слушать воспроизведение материалов деструктивной культуры.

При проведении массовых акций, иных социально-значимых мероприятий не допускаются привлечение для участия в них лиц, лишённых совести и чувства сопереживания другим людям.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Российской Федерации и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

## Статья 17. Нравственная культура

Нравственная культура реализуется в нравственном поведении граждан.

Нравственность – это общее выражение тех свойств человеческой природы, которые выполняют функцию регулятора отношений между членами общества, независимо от социального, национального, конфессионального и других факторов. Это особый настрой мышления и поведения, позволяющий не причинять вред себе, окружающим, среде обитания.

Вред – ощущаемое и переживаемое человеком нарушение его жизнедеятельности. Угроза – потенциальный вред жизнедеятельности человека.

Способность к распознаванию вреда и угроз граждан формируется в процессе социализации и закрепляется в ходе изучения нравственного правила трёх С (Ш-С) в каждой семье и образовательных учреждениях:

не вредить себе (С1),

не вредить соседям (С2),  
не вредить среде обитания (С3),  
ни мыслью, ни словом, ни делом;  
созидать для себя, соседей, среды мыслью, словом, делом.

Нравственность может использоваться любым человеком для определения собственной системы ценностей. Нравственные ценности доходят до любого человека добровольно в силу их привлекательности и универсальности, поддерживаются участием всех граждан в нравственном воспитании и просвещении.

#### Статья 18. Обеспечение нравственной культуры

Нравственная культура обеспечивается воспитанием, просвещением, пропагандой, органами государственной и муниципальной власти, управления общественными и частными организациями.

Для воспитания нравственности в образовательных учреждениях и иных организациях проводятся занятия по нравственности.

В ходе уроков и занятий по нравственности граждане, руководствуясь нравственным правилом, овладевают умением давать публичные нравственные оценки событиям и действиям, которые совершаются другими субъектами. Умение распознавать безнравственные поступки в собственном поведении, а также в поведении других граждан и организаций – обязательный учебный результат проведения урока светской этики.

Подготовка и реализация уроков и занятий по нравственности обеспечивается органами государственной и местной власти, общественными и частными организациями, родителями и лицами, их замещающими.

Нравственное просвещение и пропаганда нравственности организуются в средствах массовой информации и с помощью информационно-коммуникационных ресурсов. Они направлены на наглядное представление преимуществ нравственного поведения и обеспечивают предоставление каждому гражданину примеров наступления правовой ответственности за безнравственность, неэтичное поведение и бессовестность.

#### Статья 19. Укрепление взаимного доверия между гражданами и органами государственной и муниципальной власти, субъектами экономики

Поведение человека, руководствующегося нравственным правилом, является нравственным.

Этичным является только нравственное поведение, обеспечивающее возникновение доверия.

Доверие – общественные отношения, возникающие между гражданами и организациями граждан при отсутствии взаимного вреда и угроз. Без доверия невозможно существование гражданского общества.

Общество и государство осуществляют взаимодействие на основе полного взаимного доверия, которое возникает вследствие осуществления нравственного поведения и управления.

Единая цель гражданина, общества и государства – взаимное развитие и созидание.

Формирование нравственной атмосферы в обществе и государстве обеспечивается открытостью социальных процессов, процедур государственного управления и местного самоуправления, свободным обсуждением и этической оценкой поведения социальных субъектов, регулируется дискурсивно-оценочными практиками, широким обсуждением общества и государства всех важных решений и их итогов.

## Статья 20. Этическая оценка

Этическая оценка – это оценка гражданами нравственности действий (бездействий) других граждан и организаций граждан с позиций причинения или непринятия вреда и угроз в целях блокирования безнравственного поведения.

Процесс этической оценки носит открытый характер, регулируется гражданами, обществом и государством, является одной из форм взаимного доверия человека, общества и государства.

Основанием этической оценки является совершение гражданином или организацией деяния, оцениваемого другими лицами как вредное или угрожающее им.

Негативная этическая оценка является этическим обременением физического или юридического лица.

## Статья 21. Гражданское согласие и шкала этической оценки

Гражданское согласие, позитивное (поощряющее) или негативное (осуждающее) – это мнение граждан, выраженное в оценочной форме по поводу социальных действий социальных субъектов.

Социальное действие – результат активности социального субъекта: намерения, заявления, решения, поступки, затрагивающие интересы, способные нанести вред, создать угрозу для более чем одного гражданина.

Социальный субъект – это отдельный человек, группы людей и их объединения, организации, предприятия, администрация, правительство, гражданское общество в целом.

Социальный процесс – это способ существования социального субъекта, его жизнедеятельность, осуществляемая во взаимодействии с другими социальными субъектами.

Негативное гражданское согласие – это консолидированное осуждающее мнение множества социальных субъектов по поводу социальных действий или бездействий других социальных субъектов. Является инструментом граждан, общества и государства по защите и укреплению духовно-нравственных ценностей, обеспечению приоритета духовного над материальным.

Шкала этической оценки (бинарная, многобалльная) – это способ цифровки и наглядного представления оценки уровня нравственности социального субъекта. Шкалы этической оценки могут использоваться гражданами, организациями и органами государственной и муниципальной власти для организации этического оценивания социальных субъектов.

Массовая оценка профессионального соответствия – способ оценки соответствия специалиста занимаемой должности, основанный на оценке гражданами конкретного специалиста путём использования бинарной шкалы: занимаемой должности соответствует; занимаемой должности не соответствует. Бинарная оценка становится корректной при групповой оценке личности и коллективной оценке личности лицами, знающими друг друга по совместной деятельности. Также корректна массовая оценка публичного лица, от деятельности которого зависит уровень жизни граждан. Если этот уровень растёт и вреда от руководителя они не ощущают, то оценка будет такой: занимаемой должности соответствует. Если граждане ощущают снижение уровня своей жизни, то их оценка будет следующей: «занимаемой должности не соответствует». Ротации специалистов и руководителей по результатам их массовой оценки профессионального соответствия позволяют обеспечить безопасность общества.

## Статья 22. Совесть и социальная справедливость

Совесть – этический регулятор поведения человека и гражданина, его внутренний настрой, формируемый в процессе нравственного воспитания с помощью других граждан и организаций, постоянно корректирующих поведение и самооценку человека.

Совесть возникает при этической оценке, общественном обсуждении и осуждении поведения социального субъекта.

Социальная справедливость устанавливается и поддерживается социальными субъектами, действующими по совести.

## Статья 23. Правовая ответственность за безнравственность

Наказание и иные меры правового характера, применяемые к физическим и юридическим лицам, совершившим безнравственные, неэтичные и бессовестные поступки, допустимо лишь в той мере, в которой они определены действующим законодательством.

Совершение физическим или юридическим лицом общественно-значимого действия, этически оцениваемого другими гражданами и организациями как безнравственное, приводит к формированию негативного (осуждающего) гражданского согласия.

Негативное (осуждающее) гражданское согласие в отношении физического или юридического лица приводит к утрате доверия к нему со стороны других лиц и организаций.

Утрата доверия приводит к разрушению репутации физического или юридического лица.

Отсутствие доверия и репутации естественным образом препятствует осуществлению жизнедеятельности физического или юридического лица. Таким образом осуществляется самонаказание за безнравственность, неэтичное поведение и бессовестность, деструктивную культуру.

Должностное лицо, в отношении которого возникло негативное гражданское согласие, предупреждается вышестоящим руководством об угрозе увольнения. Таким образом должностному лицу предоставляется возможность нравственного исправления. В случае продолжения безнравственных действий такое лицо подлежит незамедлительному увольнению с занимаемой должности по причине утраты доверия.

## Статья 24. Защита общества и государства от деструктивной культуры

Защита общества и государства от деструктивной культуры обеспечивается путем поддержания нравственных социальных отношений в обществе.

Коррупция, социальное расслоение, бедность и нищета разрушают нравственность, создают основания для деструктивной культуры.

Противодействие коррупции – действия граждан и организаций по предотвращению безнравственных действий других социальных субъектов с помощью консолидации и наглядного представления негативного гражданского согласия в этической оценке коррупционных действий, коррупционных проявлений.

Ликвидация социального расслоения, бедности и нищеты обеспечивается нравственной экономической политикой, неприкосновенностью частной и личной собственности граждан.

Безнравственная социально-экономическая политика ведет к утрате общественного доверия, разрушает гражданское согласие.

Ротация кадров, в том числе дискредитирующих органы государственной власти и местного самоуправления фактом своего присутствия на публичных должностях, восстанавливает доверие к власти, способствует минимизации безнравственных процессов, осуществляет профилактику деструктивной культуры.

#### Статья 25. Этика и ротации управленческих кадров

Управленческие кадры обязаны строго соблюдать нравственные нормы.

Граждане могут непрерывно оценивать действия управленческих кадров. Этот процесс может дополняться публичным дискурсом и наглядным представлением результатов дискурсивных практик.

Несоблюдение нравственных норм, выявляемое в ходе этической оценки действий управленческих кадров со стороны граждан, должно приводить к ротации этих руководителей.

Ротации управленческих кадров, уличенных в безнравственном поведении, сплачивают общество с органами государственной и муниципальной власти, противодействуют коррупции, криминалу, экстремизму и терроризму, деструктивной культуре.

#### Статья 26. Этическая оценка как процедура профилактики летальных войн

Этическая оценка – государственная и гражданская процедура, осуществляемая органами государственной власти и гражданами, ощутившими вред от деятельности других граждан и организаций. Публичная этическая оценка является общедоступным способом регулирования социальных отношений, реализует право граждан на свободу слова и нравственный выбор, обеспечивает профилактику деструктивной культуры.

Гражданин может вынести информацию о безнравственных деяниях других граждан и организаций в публичную сферу для открытого обсуждения. За достоверность этой информации гражданин отвечает в соответствии с действующим законодательством.

Вынесенная в публичную сферу информация о безнравственном поведении граждан и организаций подлежит этической оценке. В процессе этического оценивания могут принять участие все заинтересованные лица.

За этическое оценивание вынесенной в публичную сферу информации субъекты, осуществившие этическую оценку и (или) ее организовавшие, не могут быть привлечены к ответственности в соответствии с международным правом.

В ходе этической оценки гражданин на письменных или электронных носителях информации в произвольной форме выражает свою оценку вреда, который он получил от оцениваемого физического или юридического лица, или свое мнение по поводу вреда от того или иного действия любого гражданина и организации.

Физические и юридические лица регулируют свою деятельность с учетом этических оценок граждан. Учет положительной или негативной этической оценки осуществляется самостоятельно в форме принятия надлежащих мер к восстановлению и поддержанию общественного доверия и репутации.

Статья 27. Дискурсивная практика как государственная и гражданская процедура профилактики деструктивной культуры

Дискурсивная практика как государственная и гражданская процедура профилактики деструктивной культуры – это свободное участие заинтересованных граждан в этической оценке и обсуждении социально-значимых действий других граждан и организаций.

Дискурсивная практика может осуществляться органами государственной власти и гражданами в форме форумов, государственных, научных, экспертных и общественных советов, открытого общения, а также может отражаться в средствах массовой информации и иных информационно-коммуникационных ресурсах.

Личная этическая оценка любого гражданина может быть изменена только им лично неограниченное количество раз в ходе дискурсивной практики.

Дискурсы носят непрерывный характер и обеспечивают воспитание нравственности граждан, социальную справедливость и гражданский мир, формируют частные нормы, регулирующие поведение граждан, осуществляют профилактику деструктивной культуры.

Дискурсивные практики динамичны, субъективны и не могут быть основанием для привлечения к ответственности участвующих в них граждан в соответствии с действующим законодательством.

## Статья 28. Индекс нравственности

Индекс нравственности – численный показатель вреда от действий или бездействий гражданина и организации. Формируется в процессе этического оценивания.

Каждый гражданин и организация может иметь индивидуальный индекс нравственности.

Индекс нравственности является динамической характеристикой гражданина и организации, изменяемой в ходе дискурсивных практик.

Информация о значениях индекса нравственности граждан и организаций является открытой и доступной.

## Статья 29. Идеология-технология нравственности

Идеология-технология нравственности включает в себя свободно принимаемую и разделяемую большинством граждан идею нравственности как идею непричинения вреда и связанную с ней процедуру измерения нравственности граждан и организаций.

Измерение нравственности социальных субъектов осуществляется в процессе этического оценивания их действий. В результате каждый гражданин и организация получает индивидуальный индекс нравственности, постоянно корректируемый в процессе дискурсивных практик.

Индивидуальные индексы нравственности граждан и организаций используются другими гражданами и организациями в обеспечении собственной и национальной безопасности.

## Статья 30. Нравственное управление

Управление осуществляется для защиты и развития общества. Профилактика кризиса управления основана на своевременном выявлении и ротациях из органов управления лишённых совести. Выявление данных лиц осуществляется путём массовой оценки профессионального соответствия специалистов и руководителей всех органов власти.

Для осуществления нравственного управления проводятся исследования профилей жизнедеятельности граждан, из которых могут быть получены показатели профессионального и социального соответствия поведения глобальной экологии: человек не должен вредить человеку и среде обитания.

Исследования и уточнения профилей жизнедеятельности граждан носят непрерывный характер. Тем самым обеспечивается учёт изменений,

вносимых обстановкой с целью защиты и укрепления духовно-нравственных ценностей, обеспечения приоритета духовного над материальным в сознании и поведении человека.

Формирование и укрепление духовно-нравственных ценностей, образующих состав социально-важных качеств личности, осуществляется в процессе непрерывного обучения и воспитания на протяжении всей жизнедеятельности человека. Уточнение динамики социально-важных качеств личности, вызванное изменениями обстановки, незамедлительно отражается в содержании обучения и воспитания граждан.

Измерение социально-важных качеств личности осуществляется посредством экспертной и массовой этической оценки, а также посредством дискурса – открытого публичного обсуждения.

При выявлении корыстных мотивов деятельности специалиста государственной или муниципальной службы осуществляется досрочное расторжение трудового контракта с таким специалистом.

При высоком уровне развития социально-важных качеств личности специалиста осуществляется поощрение такого специалиста и назначение его на более ответственную и руководящую должность.

Нравственное управление позволяет обеспечить нравственную солидарность граждан Российской Федерации.

Статья 31. Международное сотрудничество в области борьбы с деструктивной культурой

На территории Российской Федерации запрещается деятельность частных, общественных и религиозных объединений, иных коммерческих и некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана деструктивной в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством.

Запрет деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации влечет за собой:

а) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

б) запрет пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;

в) запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации;

г) запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;

д) запрет распространения на территории Российской Федерации материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;

е) запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);

ж) запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной коммерческой или некоммерческой неправительственной организации уполномоченный государственный орган Российской Федерации обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Российской Федерации о запрете деятельности на территории Российской Федерации данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области борьбы с деструктивной культурой с иностранными государствами, их правоохрнительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с деструктивными организациями.

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Президент

Российской Федерации

В.В. ПУТИН

Москва, Кремль

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ \_\_\_\_\_